

INFORME 19/2019

ELECCIONS
AL CONSELL
GENERAL
D'ARAN DE
L'ANY 2019



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 19/2019

ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN DE L'ANY 2019

Edició: gener de 2020

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

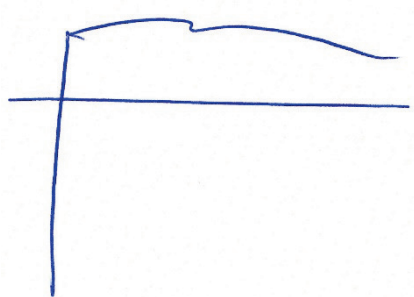
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 10 de desembre del 2019, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 19/2019, relatiu a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2019.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de desembre de 2019



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.1.3. Normativa aplicable	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	10
2.1. ASPECTES GENERALS DE LA FISCALITZACIÓ.....	10
2.2. RESULTATS ELECTORALS	13
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	13
2.3.1. Import màxim de la subvenció	13
2.3.2. Bestretes de les subvencions	14
2.4. DESPESES ELECTORALS	16
2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i tramesa electoral subvencionable.....	16
2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries	16
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	17
2.5.1. Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés	17
2.5.2. Convergència Democràtica Aranese – Partit Nacionalista Aranés	20
2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN DEL 24 DE MAIG DEL 2015.....	24
2.7. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES ELECTORALS I DE LES SUBVENCIONS DELS ANYS 2011, 2015 I 2019	24
3. CONCLUSIONS	25
3.1. OBSERVACIONS.....	25
3.2. RECOMANACIÓ.....	26
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	27
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	27
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	30

ABREVIACIONS

CDA-PNA	Convergència Democràtica Aranesa – Partit Nacionalista Aranés
DAERIT	Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
LOREG	Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general Partit
PRAG	Renovador Arties-Garòs
UA-PSC-CP	Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les eleccions al Consell General d'Aran que van tenir lloc el 26 de maig del 2019.

Aquest informe s'emet tenint en compte el que disposen els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG) i l'article 6 del Decret 75/2019, del 26 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Consell General d'Aran del 2019.

L'objecte d'aquest informe és pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques que han obtingut representació al Consell General d'Aran i, en cas d'apreciar-hi irregularitats, proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció electoral.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització de les comptabilitats electorals s'ha dut a terme dintre del marc normatiu dels processos electorals i d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Atès que Catalunya no disposa d'una llei electoral pròpia, tenint en compte el que estableixen la LOREG i el Decret 75/2019, del 26 de març, i per homogeneïtzar la interpretació de les obligacions legals d'ingressos i despeses electorals i establir quines irregularitats poden originar una proposta de reducció de la subvenció electoral o la seva no adjudicació, el Ple de la Sindicatura del 14 de maig del 2019 va aprovar la Instrucció per a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions al Consell General d'Aran del 26 de maig del 2019.

Una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat econòmico-financera ordinària de les formacions polítiques, que no és objecte d'aquest informe de fiscalització i per tant suposa una limitació a l'abast.

1.1.3. Normativa aplicable

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Consell General d'Aran del 2019 són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.
- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran.
- Llei orgànica 3/2015, del 30 de març, de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifica la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes.
- Decret 73/2019, del 26 de març, de convocatòria d'eleccions al Consell General d'Aran.
- Decret 74/2019, del 26 de març, de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Consell General d'Aran del 2019.
- Decret 75/2019, del 26 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Consell General d'Aran del 2019.
- Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya del 14 de maig del 2019 relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Consell General d'Aran, publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* del 23 de maig del 2019.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. ASPECTES GENERALS DE LA FISCALITZACIÓ

Els aspectes que la Sindicatura ha tingut en compte per verificar el compliment de la normativa aplicable han estat els següents:

Comprovacions formals

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar a la Sindicatura de Comptes entre els cent i cent-vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions d'acord amb l'article 133 de la LOREG.

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes i d'acord amb el que disposa la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Consell General d'Aran.
- La documentació comptable i justificativa ha d'estar correctament formalitzada i presentar coherència interna.
- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura i de la seva comptabilitat.

Recursos de la campanya electoral

- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes.
- Els titulars de les aportacions dels fons han d'estar identificats.
- Cap persona física o jurídica pot aportar més de 10.000 €.
- No poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades al sector públic, excepte les subvencions electorals comentades en l'apartat 2.3 d'aquest informe. Tampoc poden haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.
- La subvenció electoral corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals realitzades.

Despeses electorals

- Les despeses electorals s'han d'haver efectuat entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de la proclamació dels electes, i han d'estar convenientment justificades.
- La naturalesa de la despesa electoral ha d'estar inclosa entre els conceptes següents:
 - Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
 - Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.

- Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els serveis a les candidatures.
- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- Correspondència i franqueig.
- Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral.
- Les despeses que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les ofícines i serveis que calguin per a les eleccions.

Comprovació dels límits de despesa

- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals de les formacions polítiques que concorren a les eleccions.
- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.

Tresoreria de campanya electoral

- Els administradors electorals tenen l'obligació de comunicar a la Junta Electoral els comptes corrents oberts per recaptar fons i per efectuar els pagaments de la campanya electoral.
- Cal comprovar el compliment del límit temporal sobre la disposició dels fons dels comptes corrents. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els noranta dies següents al de la votació.

Compliment per part de tercers de les obligacions previstes en l'article 133 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general

- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 10.000 € ho han de comunicar als òrgans de control extern.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar als òrgans de control extern la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.

2.2. RESULTATS ELECTORALS

L'Aran està reconeguda per l'Estatut d'autonomia de Catalunya com a entitat territorial singular formada per l'agrupació de sis circumscripcions, que corresponen als sis terçons històrics, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per a la gestió dels interessos propis de la comunitat política que representa, que exerceix mitjançant el Consell General d'Aran.

El Consell General d'Aran està integrat per tretze consellers generals elegits per sufragi universal en les eleccions al Consell General d'Aran.

D'acord amb l'Edicte del 31 de maig del 2019 de la Junta Electoral Provincial de Lleida, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, els resultats de les eleccions al Consell General d'Aran del 26 de maig del 2019 van ser els següents:

Quadre 1. Resultats electorals de les eleccions al Consell General d'Aran del 26 de maig del 2019

Candidatura	Resultats electorals	Vots computables	Consellers
Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés (UA-PSC-CP)	2.527	2.527	9
Convergència Democràtica Aranesea – Partit Nacionalista Aranés (CDA-PNA)	1.523	1.224	4
Aran Amassa	552	-	-
Unidas Podemos	164	-	-
Ciudadans – Partido de la Ciudadanía	116	-	-
Partit Renovador Arties-Garòs	97	-	-
Vots en blanc i nuls	171	-	-
Total	5.150	3.751	13

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Edicte del 31 de maig del 2019 de la Junta Electoral Provincial de Lleida.

2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

2.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 75/2019, del 26 de març, estableix les regles següents per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Un import de 291,84 € per cada conseller o consellera electe.
- Un import de 0,58 € per vot aconseguit per cada formació política en les circumscripcions electorals on com a mínim un membre hagi estat proclamat conseller o consellera.

- Un import de 0,23€ per cada elector d'una circumscripció electoral on la formació política hagi aconseguit un conseller o consellera electe, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (d'ara endavant tramesa electoral), sempre que la formació política hagi presentat llistes en totes les circumscripcions del territori d'Aran.

D'acord amb la normativa electoral, l'import de les despeses per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementarà, a tots el efectes, les despeses declarades per l'activitat ordinària.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions electorals van ser els següents:

Quadre 2. Imports màxims de les subvencions electorals

Formació política	Per conseller (A)	Per vots (B)	Per tramesa electoral (C)	Total (A+B+C)
UA-PSC-CP	2.626,56	1.465,66	1.636,68	5.728,90
CDA-PNA	1.167,36	709,92	1.415,19	3.292,47
Total	3.793,92	2.175,58	3.051,87	9.021,37

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el càlcul de la subvenció per vots no es computen els obtinguts per aquelles formacions polítiques que no han obtingut representació. Les formacions Aran Amassa, Unidas Podemos, Ciudadans – Partido de la Ciudadanía i Partit Renovador Arties-Garòs no tenen dret a subvenció perquè no van obtenir representació.

Les formacions Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés (UA-PSC-CP) i Convergència Democràtica Aranese – Partit Nacionalista Aranés (CDA-PNA) tenen dret a rebre subvenció per la tramesa electoral ja que van presentar llistes en totes les circumscripcions de la Vall d'Aran, és a dir, en els sis terçons.

2.3.2. Bestretes de les subvencions

El Decret 75/2019, del 26 de març, estableix que el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (DAERIT) pot concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals que hagin tingut.

L'import d'aquestes bestretes no pot ser superior al 30% de la subvenció que va percebre el mateix partit, federació, coalició o agrupació en les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2015.

Només el partit polític CDA-PNA va sol·licitar, dins el termini establert, la concessió de la

bestreta del 30%, per 1.436,72€. El 17 de maig del 2019, el secretari de Transparència i Govern Obert del DAERIT va resoldre autoritzar el pagament d'aquesta bestreta.

El decret esmentat també estableix que, dins el termini de trenta dies naturals posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el DAERIT ha de dictar la resolució d'atorgament de la subvenció electoral i ha d'abonar a les formacions polítiques que l'hagin de percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals dels comicis publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament.

Els imports de la subvenció electoral màxima i de les bestretes calculades pel DAERIT van ser els següents:

Quadre 3. Bestretes de les subvencions electorals

Formació política	Subvenció màxima (A)	Bestreta 90% (B)	Bestreta 30% (C)	Total (B-C)
UA-PSC-CP	5.728,90	5.156,01	-	5.156,01
CDA-PNA	3.292,47	2.963,22	1.436,72	1.526,50
Total	9.021,37	8.119,23	1.436,72	6.682,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'article 5.3 del Decret 75/2019, del 26 de març, estableix que, per poder percebre la bestreta del 90%, les formacions polítiques han de presentar la certificació que acredita que els electes han adquirit la condició plena de membres del Consell General d'Aran i de l'exercici efectiu del càrrec, i presentar un aval bancari del 10% de l'avançament de la subvenció atorgada o bé sol·licitar la retenció de la part corresponent de l'import de la subvenció.

El DAERIT va notificar la resolució d'atorgament de la subvenció electoral i de pagament de l'avançament del 90% a les dues formacions polítiques amb dret a percebre-la dins el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat establert per l'article 133.4 de la LOREG.

A data de finalització del treball de camp, 28 d'octubre del 2019, la formació UA-PSC-CP havia presentat la documentació corresponent i el DAERIT estava tramitant el pagament de l'avançament del 90%. La formació política CDA-PNA tenia pendent d'aportar la documentació necessària per poder percebre la bestreta.

Ambdues formacions van sol·licitar la retenció del 10% de l'avançament de la subvenció atorgada que serà ingressada a nom de cada formació en la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat, per 515,60 € i 296,32 €, respectivament.

El cobrament d'aquesta bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades, ja que és posterior a la presentació dels comptes electorals davant la Sindicatura.

2.4. DESPESES ELECTORALS

2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i tramesa electoral subvencionable

El Decret 75/2019, del 26 de març, estableix que en les eleccions al Consell General d'Aran cap partit, federació, coalició o agrupació d'electors pot superar, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,22 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures i que aquesta quantitat pot incrementar-se a raó de 1.702,59 € per cada circumscripció on presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent a la tramesa electoral no s'inclou dins aquest límit. No obstant això, s'ha de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

Per al compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de tramesa electoral no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de despeses electorals és el següent:

Quadre 4. Límit de despeses electorals ordinàries

Formació política	Població de dret (A)	Euros per habitant (B)	Import (C=A×B)	Circumscripcions			Límit despeses ordinàries (G=C+F)	Límit despeses tramesa electoral subvencionables (H)	Límit total (I=G+H)
				Nombre (D)	Euros/unitat (E)	Import (F=D×E)			
UA-PSC-CP	9.983	0,22	2.196,26	6	1.702,59	10.215,54	12.411,80	1.636,68	14.048,48
CDA-PNA	9.983	0,22	2.196,26	6	1.702,59	10.215,54	12.411,80	1.415,19	13.826,99
Total	-	-	4.392,52	-	-	20.431,08	24.823,60	3.051,87	27.875,47

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries

Els articles 55 i 58 de la LOREG estableixen dos sublímits addicionals dins de les despeses ordinàries:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 20% del límit màxim de despeses ordinàries, és a dir 2.482,36 € per cada formació política.
- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit màxim de despeses ordinàries, és a dir 2.482,36 € per cada formació política.

2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 133.1 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals (vegeu el quadre 2) o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'elles han de presentar davant la Sindicatura de Comptes la comptabilitat electoral entre els cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

Totes les formacions polítiques que en les eleccions del 2019 han obtingut representació al Consell General d'Aran han presentat la comptabilitat electoral mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, en el termini esmentat, d'acord amb el que estableix la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral.

En els apartats següents es mostren, per cada formació política, els quadres resum dels aspectes més significatius de l'activitat econòmica derivada de la campanya electoral, es detallen les deficiències i irregularitats observades i, si escau, s'inclou la proposta de reducció de la subvenció prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

2.5.1. Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés

Les dades facilitades per la coalició política Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés són les següents:

Quadre 5. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	-
Aportacions del partit	12.329,44
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	12.329,44

Imports en euros.

Font: Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés.

Quadre 6. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	12.329,44
(B) Despeses no subvencionables	3.703,94
(C) Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	-
Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)	8.625,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 7. Despeses per tramesa electoral

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	-
(B) Despeses no subvencionables	-
Total despeses electorals per tramesa electoral (A-B)	-
Subvenció teòrica a rebre	1.636,68
Subvenció màxima a rebre segons tramesa electoral realitzada	-
Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 8. Límits de despeses del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	12.411,80
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	8.625,50
Excés en el límit de despeses ordinàries	No
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	2.482,36
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	2.482,36
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 9. Tresoreria

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Saldo de tresoreria	0,00
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2019 va ser tramesa, mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, el 25 de

setembre del 2019, d'acord amb la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral i dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

Origen dels recursos declarats

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral ha estat contrastada amb la que consta en el certificat signat pel secretari de finances i administrador general de la candidatura, que declara que es van traspasar 12.393,76 € del compte ordinari del partit al compte electoral i que posteriorment es van retornar al compte ordinari del partit 64,32 €, fet pel qual va resultar una aportació neta de 12.329,44 €.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG: propaganda i publicitat, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calgui per a les eleccions.

L'import total de les despeses electorals ordinàries declarades és de 12.329,44 €.

La Sindicatura ha detectat que determinades despeses declarades per la formació UA-PSC-CP, per 3.703,94 €, no estaven suficientment justificades, ja que les factures presentades no indicaven expressament que corresponguessin a les eleccions al Consell General d'Aran. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 8.625,50 €, el qual no supera el límit màxim de despeses ordinàries establert en la normativa electoral.

El límit de despesa de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de radio de titularitat privada, de 2.482,36 €, no ha estat superat, ja que la formació no ha declarat despeses per aquests conceptes.

Despeses per tramesa electoral

La formació política UA-PSC-CP declara que no ha realitzat enviaments directes i personals de trameses electorals, per la qual cosa no té dret a rebre cap subvenció per aquest concepte.

Tresoreria

Les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG mitjançant el compte corrent electoral.

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals han de comunicar-ho a l'òrgan de control extern. No hi ha cap proveïdor que hagi superat aquest import.

Proposta

D'acord amb el resultat del treball realitzat, i tenint en compte la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovada per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral o de no adjudicació prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada, d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

Quadre 10. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	4.092,22	8.625,50	4.092,22
Per tramesa electoral	1.636,68	-	-
Total	5.728,90	8.625,50	4.092,22
Bestreta de l'Administració de la Generalitat (30%)			-
Bestreta de l'Administració de la Generalitat (90%)			-
Total pendent			4.092,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.5.2. Convergència Democràtica Aranesa – Partit Nacionalista Aranés

Les dades facilitades per la coalició política Convergència Democràtica Aranesa – Partit Nacionalista Aranés són les següents:

Quadre 11. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	1.436,72
Aportacions del partit	10.663,28
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	12.100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 12. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	7.006,50
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	3.037,28
Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)	10.043,78

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 13. Despeses per tramesa electoral

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	4.501,20
(B) Despeses no subvencionables	49,42
Total despeses electorals per tramesa electoral (A+B)	4.451,78
Subvenció teòrica màxima a rebre	1.415,19
Subvenció màxima a rebre segons tramesa electoral realitzada	1.414,50
Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	3.037,28

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 14. Límits de despeses del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	12.411,80
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	10.043,78
Excés en el límit de despeses ordinàries	No
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	2.482,36
Despeses a considerar a l'efecte del límit	942,59
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	2.482,36
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 15. Tresoreria

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Saldo de tresoreria	0,00
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2019 va ser tramesa, mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, el 26 de setembre del 2019, d'acord amb la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral i dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

Origen dels recursos declarats

Les aportacions realitzades des de la tresoreria ordinària del partit als comptes electorals per 12.100,00€ han estat contrastades amb les que consten en el certificat signat per l'administrador del partit. En aquest certificat l'administrador declara que l'import aportat pel partit inclou 1.436,72€ en concepte de bestreta del 30% de la subvenció electoral, que va ser ingressada inicialment en el compte ordinari del partit.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG: propaganda i publicitat, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calgui per a les eleccions.

L'import de les despeses electorals ordinàries declarades és de 7.006,50€, al qual s'ha d'afegir l'import de les despeses per tramesa electoral no cobertes per la subvenció de 3.037,28€. Per tant, l'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 10.043,78€, el qual no supera el límit màxim de despeses ordinàries establert en la normativa electoral.

La formació no ha declarat despeses en publicitat exterior però en la revisió de la documentació justificativa aportada pel partit la Sindicatura ha reclassificat com a publicitat exterior una despesa de 942,59€. El límit de despesa de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 2.482,36€, no ha estat superat.

Despeses per tramesa electoral

Les despeses declarades per tramesa electoral corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals. L'import total de les despeses declarades per tramesa electoral és de 4.501,20€.

La Sindicatura ha detectat que el nombre total d'enviaments supera el nombre d'electors en dos dels sis terçons. El nombre total d'enviaments va ser de 7.195, superior al cens electoral, que és de 7.116. Així, l'excés d'enviaments és d'un 1,1% sobre el nombre total d'enviaments. La quantificació d'aquest excés és de 49,42€, que es considera no subvencionable.

La despesa per tramesa electoral de 4.451,78 € supera en 3.037,28 € l'import de la subvenció màxima a rebre per aquest concepte segons les trameses reals efectuades. L'import de les despeses justificades per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementa les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària, tal com s'explica en l'apartat 2.3.1.

La factura justificativa de la tramesa electoral emesa pel proveïdor i acceptada per la formació política no detalla els preus unitaris dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

Tresoreria

Les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG i mitjançant el compte corrent electoral.

La Sindicatura ha detectat, en el compte electoral, un pagament de 500,00 € d'una despesa ordinària del partit el qual ha estat reintegrat posteriorment.

La bestreta del 30% de la subvenció electoral per 1.436,72 € va ser ingressada inicialment en el compte ordinari del partit. Posteriorment el partit va transferir l'import de la subvenció al compte electoral.

Aquests dos fets incompleixen l'article 125.1 de la LOREG, ja que tots els fons destinats al pagament de despeses electorals han de ser ingressats en el compte electoral i totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral.

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals han de comunicar-ho a l'òrgan de control extern. No hi ha cap proveïdor que hagi superat aquest import.

Proposta

D'acord amb el resultat del treball realitzat, i tenint en compte la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovada per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

Quadre 16. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.877,28	10.043,78	1.877,28
Per tramesa electoral	1.414,50	1.414,50	1.414,50
Total	3.291,78	11.458,28	3.291,78
Bestreta de l'Administració de la Generalitat (30%)			1.436,72
Bestreta de l'Administració de la Generalitat (90%)			-
Total pendent			1.855,06

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN DEL 24 DE MAIG DEL 2015

L'informe 29/2015 de la Sindicatura de Comptes, relatiu a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2015, va ser confirmat per la Resolució 140/XI del Parlament de Catalunya, del 19 de maig del 2016.

El 20 de juliol del 2016 la consellera del Departament de Governació Administracions Públiques i Habitatge va resoldre efectuar el pagament de les subvencions pendents de pagament a les formacions polítiques CDA-PNA, UA-PSC-CP i PRAG.

2.7. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES ELECTORALS I DE LES SUBVENCIONS DELS ANYS 2011, 2015 I 2019

En el quadre següent es detalla l'evolució de les despeses electorals declarades per cada formació política amb representació al Consell General d'Aran en els processos electorals del 22 de maig del 2011, del 24 de maig del 2015 i del 26 de maig del 2019.

Quadre 17. Evolució de les despeses electorals declarades dels anys 2011, 2015 i 2019

Formació política	Eleccions del 22 de maig del 2011	Eleccions del 24 de maig del 2015	Eleccions del 26 de maig del 2019
CDA-PNA	12.511,75	9.184,25	11.507,70
UA-PSC-CP*	12.513,49	10.240,93	12.329,44
PRAG	1.193,93	305,88	-
Total	26.219,17	19.731,06	23.837,14

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels informes de fiscalització realitzats per la Sindicatura de Comptes.

* La coalició UA-PSC-CP es va presentar a les eleccions del 2015 i del 2019, i la coalició UA-PM-PSC es va presentar a les eleccions del 2011.

En el quadre següent es detalla l'evolució de les subvencions electorals rebudes per les formacions polítiques en els últims processos electorals.

Quadre 18. Evolució de les subvencions electorals dels anys 2011, 2015 i 2019

Formació política	Eleccions del 22 de maig del 2011	Eleccions del 24 de maig del 2015	Eleccions del 26 de maig del 2019
CDA-PNA	3.328,16	4.789,05	3.291,78
UA-PSC-CP*	2.444,04	2.561,20	4.092,22
PRAG	366,66	305,88	-
Total	6.138,86	7.656,13	7.384,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* La coalició UA-PSC-CP es va presentar a les eleccions del 2015 i del 2019, i la coalició UA-PM-PSC es va presentar a les eleccions del 2011.

3. CONCLUSIONS

Totes les formacions polítiques que tenen l'obligació de fer-ho han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes en el termini establert.

Totes les formacions polítiques han complert el límit general màxim de despesa electoral i els sublímits de publicitat establerts en els articles 55 i 58 de la LOREG.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, la Sindicatura de Comptes proposa que no s'apliqui cap reducció ni cap no adjudicació de la subvenció electoral prevista en la normativa electoral.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació es descriuen les observacions més significatives que s'han posat de manifest del treball de fiscalització de la comptabilitat electoral:

1. A la data de finalització del treball de camp, 28 d'octubre del 2019, el DAERIT havia emès les resolucions d'atorgament de subvenció i de pagament de la bestreta del 90% dins el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat electoral establert en l'article 133.4 de la LOREG.

És requisit previ al lliurament de la bestreta que les formacions polítiques presentin un

aval i un certificat que acrediti que els electes han adquirit la condició plena de membres del Consell General d'Aran i que exerceixen el càrrec.

Així, a la finalització del treball de camp la formació UA-PSC-CP havia presentat la documentació corresponent i el DAERIT estava tramitant el pagament de l'avançament del 90%. La formació política CDA-PNA tenia pendent d'aportar la documentació requerida (vegeu l'apartat 2.3.2).

2. La formació UA-PSC-CP va presentar factures per 3.703,94 € que la Sindicatura ha considerat no subvencionables, ja que estaven justificades de forma insuficient perquè no indicaven expressament que corresponien a les eleccions al Consell General d'Aran (vegeu l'apartat 2.5.1).
3. La formació CDA-PNA ha superat el nombre total d'enviaments per tramesa electoral en relació amb el nombre d'electors en dos dels sis terçons. Aquest excés d'enviaments representa un 1,1% sobre el nombre total d'enviaments. Per tant, l'import excedit no subvencionable és de 49,42 € (vegeu l'apartat 2.5.2).
4. Una de les factures presentades per la formació CDA-PNA no inclou el detall dels preus unitaris dels serveis facturats per tramesa electoral i, per tant, no compleix un dels requisits establerts en la normativa general per a l'expedició de factures, regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació (vegeu l'apartat 2.5.2).
5. En el compte electoral de la formació CDA-PNA, la Sindicatura ha detectat un pagament de 500,00 € d'una despesa ordinària del partit, que posteriorment ha estat ingressada al compte electoral.

La bestreta del 30% de la subvenció electoral de 1.436,72 € va ser ingressada inicialment en el compte ordinari del partit. Posteriorment el partit va transferir l'import de la subvenció al compte electoral de la formació CDA-PNA.

Aquests dos fets incompleixen l'article 125.1 de la LOREG, ja que tots els fons destinats al pagament de despeses electorals han de ser ingressats en el compte electoral i totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral (vegeu l'apartat 2.5.2).

3.2. RECOMANACIÓ

A continuació s'inclou una recomanació ja expressada en informes anteriors.

El legislador hauria de precisar els conceptes, la imputació i la justificació de les despeses electorals incloses en l'article 130 de la LOREG i especificar amb el major detall possible les despeses electorals per la tramesa de sobres i paperetes de propaganda electoral.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als destinataris següents: Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, Convergència Democràtica Aranese – Partit Nacionalista Aranès i Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés, el 21 de novembre del 2019 per complir amb el tràmit d'al·legacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents destinataris a la Sindicatura de Comptes es reproduïxen a continuació.

Unitat d'Aran– Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés

Unitat d'Aran
UA

Antonio Arturo Calbetó Calbetó provist de DNI [...], com Administrador de la candidatura Unitat D'Aran partit nacionalista Aranès,

COMUNICA:

A la Sindicatura de Comptes de Catalunya que no presentarà cap al·legació a l'informe preliminar relatiu a les eleccions al Consell General d'Aran del mes de maig de 2019.

Vielha, 28 de novembre de 2019

Signat;
Antonio Arturo Calbetó Calbetó

Convergència Democràtica Aranesa – Partit Nacionalista Aranés

cda
convergència aranesa PNA

Sindicatura de Comptes
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Joan Casasayas Abadal, amb DNI [...], com Administrador Electoral del Partit Convergència Democràtica Aranesa – Partit Nacionalista Aranés (CDA-PNA) amb CIF G25358094 i domicili per notificacions a Plaça Còto Março, 5, baishi – Apartat de Correus 127, 25530 Vielha.

EXPOSA

Que en relació a l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes corresponent a les Eleccions al Conselh Generau d'Aran de l'any 2019, per part del partit Convergència Democràtica Aranesa – PNA, no es presenta cap al·legació a l'esmentat informe.

Cordialment

Joan Casasayas Abadal
Administrador Electoral

Vielha, 2 de desembre de 2019

Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència

**Generalitat
de Catalunya**
El conseller d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i Transparència

Alfred Bosch i Pascual

I. Sr. Jaume Amat i Reyero
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana 60
08003 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En relació amb el projecte d'informe de fiscalització núm. 36/2019-G corresponent a les Eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2019, us faig arribar la informació

que ens han facilitat des de la Direcció General de Participació Ciutadana.

Espero que aquesta resposta sigui satisfactòria i resto, com sempre, a la vostra disposició.

Cordialment,

Alfred Bosch i Pascual
Conseller d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i
Transparència

Barcelona, 2 de desembre de 2019

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i Transparència
Direcció General de Participació Ciutadana
Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars

**INFORME D'AL-LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM.
36/2019-G SOBRE LES ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN 2019**

La carta del Síndic Major, Sr. Jaume Amat i Reyero, a l'Hble. Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, Sr. Alfred Bosch i Pascual, de 21 de novembre de 2019, demanava presentar les al·legacions pertinents al projecte d'informe de fiscalització núm. 36/2019-G corresponent a les Eleccions al Consell General d'Aran 2019. El present informe, elaborat per la Direcció General de Participació Ciutadana, dóna la resposta següent:

D'acord amb l'article 38.3 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i atès que no existeix discordança entre els imports que consten en el Projecte d'informe sobre les eleccions al Consell General d'Aran 2019 (Ref. 36/2019-G), que ens heu tramès, i les xifres que ha obtingut en el càlcul de les subvencions electorals la Sub-direcció de Processos Electorals i Democràcia Directa del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, us comuniquem que no estímem necessari presentar al·legacions.

Així mateix, pel que fa les observacions i recomanacions de l'apartat de conclusions del Projecte d'informe manifestar-vos el següent:

Quant a l'observació 3.1.1, paràgraf tercer, el projecte d'informe assenyala que la formació política Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès tenia

pendent d'aportar la documentació requerida pel pagament de l'avançament del 90% de la subvenció electoral. En data 22 de novembre es va programar l'abonament d'aquest avançament del 90%, per un import de 1.526,50€, a la formació.

Quant a la recomanació 3.2, per la seva banda, incideix en què cal definir i precisar millor el concepte de despeses electorals de l'article 130 de la LOREG.

La Sub-direcció General de Processos Electorals i Democràcia Directa està d'acord amb la necessitat de regulació, tot i que això suposaria modificacions en la normativa electoral i de finançament de partits polítics que haurien de ser aprovades pel legislador estatal.

Ismael Peña López

El director general de
Participació Ciutadana i Processos Electorals

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè en els escrits presentats per les formacions polítiques i pel Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, aquests manifesten que no tenen cap al·legació a fer.

